

Số: /BC-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 17/TB-HĐND ngày 8/10/2022 về nội dung, chương trình kỳ họp HĐND tỉnh cuối năm 2022, trong đó giao UBND tỉnh báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022, UBND tỉnh báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NĂM 2022:

Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 11/12/2021, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành Quyết định giao kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022 cho các Sở, ngành và địa phương ngay từ tháng 12/2021 theo đúng quy định Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước tại Quyết định số 867/QĐ-UBND ngày 22/12/2021, tạo điều kiện thuận lợi để các ngành, địa phương triển khai thực hiện.

Đối với nguồn vốn đầu tư công: Thực hiện các Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2022, số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022 của Chính phủ, ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 572/VPCP-KTTH ngày 21/1/2022, Chỉ thị số 26-CT/TU ngày 19/4/2022 của Tỉnh ủy, ngay từ đầu năm UBND tỉnh đã ban hành kịp thời nhiều văn bản¹ chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, tổ chức họp giao ban xây dựng cơ bản, chỉ đạo các cấp, các ngành, chủ đầu tư xác định việc giải ngân vốn đầu tư công là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện quyết liệt để đạt mục tiêu đề ra; đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong chỉ đạo tổ chức thực hiện các dự án từ khâu chuẩn bị đầu tư, công tác đền bù, giải phóng mặt bằng đến khâu thực hiện dự án; thường xuyên rà soát, đôn đốc, kiểm tra, kịp thời phát hiện và tháo gỡ các khó khăn vướng mắc phát sinh của từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, cụ thể hóa trách nhiệm đến từng cá nhân trong việc phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công; đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới để có cơ sở

¹ số 426/UBND-KTTH ngày 28/01/2022, số 1382/UBND-KTTH ngày 04/4/2022, số 1773/UBND-KTTH ngày 27/4/2022, số 3810/UBND-KTTH ngày 2/9/2022, số 3874/UBND-KTTH ngày 7/9/2022; Kế hoạch số 1983/KH-UBND ngày 11/5/2022;

giao kế hoạch vốn. Trong công tác điều hành vốn, UBND tỉnh đã kịp thời điều chuyển vốn của các dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch sang các dự án có nhu cầu. Trong tháng 11/2022, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo rà soát điều chỉnh kế hoạch vốn cho các dự án, công trình cấp thiết đang có nhu cầu đẩy nhanh tiến độ triển khai và giải ngân hết kế hoạch vốn được giao.

Đối với vốn các thành phần kinh tế: Tỉnh đã tập trung triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, hỗ trợ kịp thời tháo gỡ khó khăn cho nhà đầu tư triển khai dự án, như thủ tục đầu tư, đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng. Tổ chức nhiều cuộc họp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc các dự án, đồng thời hằng tháng báo cáo Tỉnh ủy về tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm phía nam tỉnh để kịp thời chỉ đạo, xem xét giải quyết.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NĂM 2022

Tổng vốn đầu tư toàn xã hội năm 2022 ước đạt 25.750 tỷ đồng, bằng 84,4% kế hoạch và giảm 13,9% so cùng kỳ, trong đó vốn NSNN 3.750 tỷ đồng, đạt 96,5% kế hoạch và tăng 45,9% so cùng kỳ; vốn thành phần kinh tế và dân cư 22.000 tỷ đồng, đạt 83% so kế hoạch, giảm 19,6% so cùng kỳ, cụ thể như sau:

1. Đối với kế hoạch vốn đầu tư công do tỉnh quản lý:

a) Công tác giao kế hoạch:

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 được Thủ tướng Chính phủ, HĐND tỉnh, UBND tỉnh giao là 3.089.645 triệu đồng, tăng 62,7% so với năm 2021, cụ thể như sau:

- Giao đầu năm là 2.485.080 triệu đồng, trong đó: Vốn ngân sách Trung ương 905.000 triệu đồng; Ngân sách địa phương 649.780 triệu đồng; Vốn nước ngoài: 930.300 triệu đồng (vốn Trung ương cấp phát 710.000 triệu đồng, vốn bội chi ngân sách địa phương 220.300 triệu đồng).

- Giao bổ sung trong năm: 604.565 triệu đồng, trong đó vốn Chương trình mục tiêu quốc gia 266.527 triệu đồng, vốn ngân sách Trung ương là 338.038 triệu đồng (giao trong tháng 10/2022).

c) Kết quả giải ngân đến ngày 25/10/2022:

Tổng vốn giải ngân kế hoạch năm 2022 đến ngày 25/10/2022 là 1.410.442 triệu đồng/2.485.080 triệu đồng, đạt 56,7% kế hoạch, cụ thể như sau:

- Vốn trong nước giải ngân: 1.086.050 triệu đồng/1.554.780 triệu đồng, đạt 69,8% kế hoạch, trong đó vốn ngân sách địa phương giải ngân 419.309 triệu đồng/649.780 triệu đồng, đạt 64,5% kế hoạch; vốn ngân sách Trung ương giải ngân 666.741 triệu đồng/905.000 triệu đồng, đạt 73,6% kế hoạch.

- Vốn nước ngoài giải ngân: 324.392 triệu đồng/930.300 triệu đồng, đạt 34,9% kế hoạch, trong đó vốn vay lại giải ngân 70.927 triệu đồng/220.300 triệu đồng, đạt 32,2% kế hoạch; vốn Trung ương cấp phát giải ngân 253.465 triệu đồng/710.000 triệu đồng, đạt 35,7% kế hoạch.

Đối với vốn kéo dài: (1) Vốn ngân sách địa phương giải ngân 6.284 triệu đồng/10.077 triệu đồng, đạt 62,4% kế hoạch; (2) Vốn kéo dài năm 2021 sang năm 2022 của dự án Hồ chứa nước sông Than 172.501 triệu đồng đã giải ngân 17.491 triệu đồng, đạt 10,1% kế hoạch.

Đối với vốn Chương trình mục tiêu quốc gia và vốn ngân sách Trung ương phân bổ chi tiết cho các đơn vị, địa phương trong tháng 10/2022 do đó đến ngày 25/10/2022 chưa triển khai thi công và chưa giải ngân vốn.

Dự kiến đến cuối năm 2021 phân đầu giải ngân đạt 95-100% kế hoạch vốn theo tinh thần Nghị quyết 124/NQ-CP của Chính phủ.

d) Tiến độ thực hiện các công trình:

Tổng số công trình thực hiện năm 2022 là 28 công trình, với tổng vốn 2.339.085 triệu đồng, trong đó: Chuyển tiếp 23 công trình/1.818.487 triệu đồng, khởi công mới 05 công trình/520.598 triệu đồng. Đến nay, đã thi công hoàn thành 12 công trình, đang tổ chức thi công 16 công trình. Dự kiến đến cuối năm 2022 có thêm 6 công trình hoàn thành đưa vào sử dụng, nâng tổng số công trình hoàn thành lên 18 công trình, 10 công trình chuyển tiếp sang năm 2023 là cơ bản đáp ứng theo tiến độ đề ra. *(chi tiết theo phụ biểu đính kèm).*

Số công trình thi công hoàn thành theo mục tiêu được phê duyệt, sẽ phát huy hiệu quả sau đầu tư, tạo năng lực mới tăng thêm, trong đó hoàn thành 2,55 km đường, 744 m đập, 40 giếng quan trắc, 30 đập dâng giữ nước, 40 phòng học, 19 cột thu lôi chống sét, 4.770 m đê kè, hoàn thành 22 trạm y tế... góp phần khắc phục hậu quả thiên tai, đảm bảo an sinh xã hội; Các công trình đang triển khai thi công tiếp tục đẩy nhanh tiến độ theo quyết định phê duyệt.

đ) Tình hình thực hiện và giải ngân công trình trọng điểm:

Thực hiện Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 31/01/2022 về danh mục công trình trọng điểm năm 2022 gồm 04 công trình, trong đó 02 công trình đẩy nhanh tiến độ (Hồ chứa nước Sông Than, Môi trường Bền vững các thành phố Duyên Hải - Tiêu dự án thành phố Phan Rang - Tháp Chàm) và 02 công trình khởi công mới (Xây dựng Kênh chuyển nước Tân Giang - Sông Biêu; Đường nối từ thị trấn Tân Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận đi ngã tư Tà Năng, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng), kết quả thực hiện đến ngày 25/10/2022 như sau:

(1) Dự án Hồ chứa nước Sông Than:

Dự án có tổng mức đầu tư điều chỉnh 1.040.658 triệu đồng, đầu tư từ nguồn vốn trái phiếu Chính phủ và nguồn vốn ngân sách Trung ương; thời gian thực hiện 2018-2022, tổng vốn đã bố trí 1.001.306 triệu đồng, đã giải ngân 846.296 triệu đồng, đạt 84,5% kế hoạch (trong đó kế hoạch năm 2021 giải ngân 79.664 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch, kế hoạch năm 2018 kéo dài sang năm 2022 giải ngân 99.772 triệu đồng/254.782 triệu đồng, đạt 39,2% kế hoạch), dự kiến đến cuối năm 2022 giải ngân 921.306 triệu đồng, đạt 92% kế hoạch, còn lại 80.000 triệu đồng

kế hoạch vốn năm 2018 kéo dài sang năm 2022 không có khả năng giải ngân trong năm 2022.

Tiến độ thực hiện: Dự án đã thi công hoàn thành hạng mục: Đào móng, bê tông phản áp, khoan phụt chống thấm nền của đập đất và đập bê tông thuộc hạng mục đập chính; đường dây trung áp và trạm hạ áp; kênh thông hồ và đường tránh lòng hồ đoạn 1; đang triển khai thi công các hạng mục: đập chính, đập phụ và các hạng mục khác, với tổng giá trị hoàn thành khoảng 62% khối lượng, dự án không có khả năng hoàn thành năm 2022 so với tiến độ được duyệt, nguyên nhân chủ yếu do vướng mắc về công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, hoàn tất thủ tục chuyên mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp theo quy định; năng lực thi công của một số nhà thầu còn hạn chế; tình trạng trữ lượng, chất lượng các mỏ vật liệu đắp đập không đạt yêu cầu theo hồ sơ thiết kế, việc thiếu vật liệu đắp đập, đặc biệt là phân đất đắp lõi đã làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công. Hiện nay, đơn vị tư vấn thiết kế đã bổ sung 02 mỏ vật liệu đắp đập cho đơn vị thi công.

Về công tác đền bù giải phóng mặt bằng: Tổng diện tích giải phóng mặt bằng 885,51 ha, trong đó diện tích bồi thường cho dân 405,69 ha/285 trường hợp, diện tích đất rừng và đất sông suối, đường giao thông 479,82ha. Đối với diện tích bồi thường đã chi trả 376,812ha/275 trường hợp, còn lại 2 hộ đã bàn giao mặt bằng nhưng chưa nhận tiền và 08 hộ chưa bàn giao mặt bằng, UBND huyện Ninh Sơn tiếp tục tuyên truyền, vận động, thuyết phục các hộ dân nhận tiền và bàn giao mặt bằng.

Về công tác trồng rừng thay thế: Tổng diện tích phải thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế là 1.543,03 ha, đến nay đã nộp đủ tiền trồng rừng thay thế 141.173 triệu đồng.

Khó khăn, vướng mắc:

- Theo Quyết định số 1535/QĐ-UBND ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ, thì nguồn vốn năm 2018 kéo dài sang năm 2022 giải ngân đến hết ngày 31/12/2022, đồng thời, theo ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 3840/BKHĐT-KTĐPLT ngày 10/6/2022, thì quá thời gian trên không giải ngân hết, số vốn được kéo dài sẽ thực hiện hủy kế hoạch và dự toán theo quy định. Với khối lượng còn lại để hoàn thành dự án là khá lớn, những tháng cuối năm thường xuyên xảy ra mưa lũ nên nhiều khả năng sẽ không giải ngân hết số vốn đã giao. Do đó, ngày 28/9/2022, UBND tỉnh có văn bản số 4237/UBND-KTTH đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023.

- Công tác khảo sát, đánh giá trữ lượng, chất lượng các mỏ vật liệu đắp đập chưa phù hợp với thực tế, không chủ động được nguồn vật liệu đất đắp lõi làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công.

- Quá trình khảo sát bổ sung mỏ vật liệu mở rộng không thể triển khai do 02 hộ dân chưa nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng.

(2) Dự án Môi trường bền vững các thành phố Duyên Hải - Tiểu dự án thành phố Phan Rang - Tháp Chàm:

Dự án Môi trường bền vững các thành phố Duyên Hải - Tiểu dự án thành phố Phan Rang - Tháp Chàm có tổng mức đầu tư 2.328.669 triệu đồng, trong đó vốn vay Ngân hàng Thế giới (WB) 1.679.956 triệu đồng và vốn đối ứng 648.713 triệu đồng, Dự án được ký Hiệp định tài trợ ngày 27/10/2017, thời gian thực hiện 2017-30/6/2024. Ngày 21/10/2022, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1278/QĐ-TTg, trong đó điều chỉnh tổng mức đầu tư thành 2.328.669 triệu đồng, trong đó vốn vay Ngân hàng Thế giới (WB) 1.679.956 triệu đồng và vốn đối ứng 648.713 triệu đồng (tăng 366.302 triệu đồng). Hiện nay, UBND tỉnh đã đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ bổ sung kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn NSTW đối ứng 322.000 triệu đồng cho Dự án, số vốn đối ứng còn lại được bố trí từ vốn ngân sách địa phương đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/5/2022.

Kế hoạch năm 2022 bố trí cho Dự án 898.932 triệu đồng (vốn đối ứng 221.000 triệu đồng, vốn ODA 489.266 triệu đồng, vốn vay lại 188.666 triệu đồng), nâng tổng vốn đã bố trí cho Dự án đến tháng 10/2022 là 1.356.136 triệu đồng, đạt 58,2% tổng mức đầu tư, trong đó vốn đối ứng 388.395 triệu đồng, vốn ODA 630.367 triệu đồng, vốn vay lại 337.374 triệu đồng. Tổng vốn giải ngân đến ngày 25/10/2022 là 861.389 triệu đồng, (vốn đối ứng 326.132 triệu đồng, vốn nước ngoài 535.257 triệu đồng), trong đó kế hoạch năm 2022 giải ngân 454.185 triệu đồng, đạt 50,5% kế hoạch (vốn đối ứng 208.737 triệu đồng, đạt 94,5% kế hoạch, vốn nước ngoài 245.448 triệu đồng, đạt 36,2% kế hoạch).

- Tiến độ thực hiện: Giai đoạn đầu dự án (giai đoạn 30%) có 26 gói thầu, đến ngày 25/10/2022 đã hoàn thành 16 gói thầu; Đang triển khai thi công 10 gói thầu, trong đó kênh Chà Là, kênh TH5 và kênh Nhị Phước, Hạ tầng Khu tái định cư đường Phan Đăng Lưu và Mở rộng kéo dài đường hẻm 150 đã hoàn thành; các gói Xây dựng mới kênh Đông Nam và đoạn kênh Tân Tài trong khu đô thị Đông Nam, Xây dựng tuyến công chung cấp 2 (đường Thống nhất đến Võ Thị Sáu - Ngô Gia Tự - Hải Thượng Lãn Ông đến kênh Tân Tài) đang triển khai thi công, dự kiến hoàn thành vào tháng 12/2022 và hoàn thành giai đoạn 30%.

Đối với giai đoạn 70%: Chủ đầu tư đang triển khai công tác lựa chọn nhà thầu theo kế hoạch được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 438/QĐ-UBND ngày 19/4/2022, trong đó tháng 4, 5/2022 đã tổ chức đấu thầu 9/9 gói thầu xây lắp đã được Ngân hàng Thế giới thống nhất, hiện 6/9 gói đang triển khai thủ tục thi công, 3 gói còn lại đang xét thầu.

- Về công tác đền bù giải phóng mặt bằng: Toàn bộ dự án có 1.650 hộ bị ảnh hưởng bởi công tác giải phóng mặt bằng. Theo cam kết với Ngân hàng Thế giới, đến tháng 10/2022 có 100% mặt bằng sạch để thi công đối với các hạng mục kênh Tân Tài (đoạn TT1, TT3, TT4, TT6), kênh Chà Là, kênh Nhị Phước

và trên 60% mặt bằng sạch đối với đường Huỳnh Thúc Kháng, Hồ Trung tâm, Hồ Đông Hải và hoàn thành 100% mặt bằng trong tháng 12/2022;

Đối với giai đoạn 30% đang thi công: còn lại kênh Đông Nam mặt bằng sạch đạt 95% và giải quyết khiếu nại 2 trường hợp thuộc Khu tái định cư đường Phan Đăng Lưu và Hẻm 150.

Đối với 09 hợp đồng thuộc giai đoạn 70% dự kiến sẽ triển khai trong năm 2022: 02 gói đã có sẵn 100% mặt bằng sạch (PR-1.10B Nhà máy xử lý nước thải và PR-1.10A tuyến công chung thoát nước, thu gom nước thải); 07 gói còn lại đang giải phóng mặt bằng, gồm: (1) kênh Nhị Phước NP1-NP2 đạt 98%; (2) kênh Chà Là đạt 82%; (3) kênh Tấn Tài TT4 đạt 92% và Tấn Tài TT6 đạt 94%; (4) kênh Tấn Tài TT3 đạt 61%; (5) Tấn Tài TT1 đạt 71%; (6) đường Huỳnh Thúc Kháng đạt 67%; (7) hồ điều hòa trung tâm 52% và hồ Đông Hải 9%.

(3) Xây dựng Kênh chuyển nước Tân Giang - Sông Biêu:

Dự án đang trong giai đoạn thẩm tra báo cáo nghiên cứu khả thi để trình thẩm định, phê duyệt. Tuy nhiên, để đảm bảo an toàn đơn vị thẩm tra đề nghị và được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương kiểm định, an toàn đập công trình hồ chứa nước Sông Biêu để thực hiện lập Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Kênh chuyển nước Tân Giang – Sông Biêu. Hiện Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang thẩm định đề cương, nhiệm vụ và dự toán công tác kiểm định an toàn đập nhằm đánh giá chất lượng đập Sông Biêu. Theo đó, Dự án này không có khả năng khởi công trong năm 2022.

(4) Dự án Đường nối từ thị trấn Tân Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận đi ngã tư Tà Năng, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng

Dự án có tổng mức đầu tư được duyệt 1.494.746 triệu đồng, thực hiện từ nguồn vốn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương; thời gian thực hiện 2022-2025, kế hoạch năm 2022 bố trí đến tháng 10/2022 là 276.098 triệu đồng, đã giải ngân 182.863 triệu đồng, đạt 66,2% kế hoạch. Dự án gồm 2 dự án thành phần:

Đối với dự án thành phần 1 - Đường từ thị trấn Tân Sơn đến xã Ma Nời có tổng mức đầu tư 489.652 triệu đồng. Tổng số hộ thực hiện đền bù là 152 hộ, đã chi trả 144 hộ, còn lại 8 hộ đang xác định nguồn gốc đất và giải quyết tranh chấp làm cơ sở phê duyệt kinh phí bồi thường. Hiện nhà thầu đang triển khai thi công theo kế hoạch, khối lượng đạt khoảng 34%.

Đối với dự án thành phần 2 - Đường từ xã Ma Nời đi ngã tư Tà Năng huyện Đức Trọng có tổng mức đầu tư 1.008.094 triệu đồng, đang tổ chức triển khai công tác đấu thầu theo kế hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1245/QĐUBND ngày 08/9/2022, dự kiến đến cuối tháng 10/2022 hoàn thành công tác đấu thầu. Công tác lập hồ sơ xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng và lập hồ sơ chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đã trình Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng thẩm định, đồng thời Khung chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm tra tại văn bản số 2137/BTNMT-TCQLĐĐ ngày

26/4/2022, trong đó có yêu cầu rà soát, bổ sung một số nội dung có liên quan. Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức thẩm định đánh giá tác động môi trường, hiện Tư vấn đang hoàn thiện hồ sơ theo ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

2. Đối với vốn các thành phần kinh tế:

Năm 2022 trong bối cảnh có thuận lợi, tình hình dịch bệnh COVID-19 được kiểm soát tốt, các chính sách tài khóa, tiền tệ của Chính phủ đã phát huy hiệu quả, hoạt động sản xuất, kinh doanh có bước phục hồi; tuy nhiên, nổi lên một số khó khăn mới so với dự báo, tác động của tình hình thế giới và cả nước, nhất là giá cả nguyên, nhiên vật liệu và chi phí đầu vào tăng; các cơ chế chính sách liên quan điện gió, điện mặt trời chậm ban hành đã ảnh hưởng, tác động đến tình hình thực hiện nhiệm vụ. Trước tình hình đó, Tỉnh đã tập trung triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, hỗ trợ kịp thời tháo gỡ khó khăn cho nhà đầu tư triển khai dự án, như thủ tục đầu tư, đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng.., nhất là các lĩnh vực đột phá, trụ cột về năng lượng tái tạo, du lịch chất lượng cao, kinh doanh bất động sản, nông nghiệp công nghệ cao.

Kết quả đến ngày 25/10/2022, điều chỉnh Quyết định chủ trương đầu tư cho 34 dự án với tổng vốn tăng thêm trên 25.238 tỷ đồng; Quyết định chủ trương đầu tư và chấp thuận địa điểm cho 15 dự án/13.690 tỷ đồng, trong đó: Quyết định chủ trương đầu tư kèm nhà đầu tư cho 04 dự án/1.967 tỷ đồng; Quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư (để làm cơ sở lựa chọn Nhà đầu tư) cho 04 dự án/5.043 tỷ đồng; Chấp thuận chủ trương về địa điểm 07 dự án/6.680 tỷ đồng. Trong số những dự án được Quyết định chủ trương (trong năm 2022) có những dự án có quy mô lớn, tạo sức lan tỏa, thúc đẩy phát triển kinh tế của tỉnh trong những năm tới như dự án Khu đô thị mới bờ sông Dinh vốn đầu tư 1.713 tỷ đồng, dự án Trại sản xuất tôm giống Hạo Phương Đại Ninh vốn đầu tư 238 tỷ đồng.

Về tiến độ triển khai thực hiện các dự án:

- Lĩnh vực năng lượng tái tạo: Trong năm 2022 thực hiện 1 dự án điện gió Điện gió Công Hải với công suất 25MW; 2 điện mặt trời với công suất 120MW sẽ hoàn thành vào cuối năm 2022 (Nhà máy điện mặt trời Phước Thái 2 - 80MW, Nhà máy điện mặt trời Phước Thái 3 - 40MW); 02 dự án thủy điện với công suất 94MW (Thủy điện Tân Mỹ 2 - 14MW, Thủy điện Mỹ Sơn - 20MW sẽ hoàn thành vào cuối năm 2022).

- Lĩnh vực công nghiệp, xây dựng: Trong năm 2022 thực hiện hoàn thành Cảng biển tổng hợp Cà Ná giai đoạn 1 có trọng tải đến 100.000 DWT. Đối với khu đô thị, một số dự án xây dựng thuộc Khu đô thị K1, K2 đang đẩy nhanh tiến độ, đến nay đã hoàn thành dự án Nhà ở xã hội với 848 căn hộ. Đang thực hiện thủ tục đầu tư 5 khu đô thị với tổng vốn 11.322 tỷ đồng (Khu đô thị mới Đàm Cà Ná quy mô 64,46 ha, tổng vốn 4.490 tỷ đồng; Khu đô thị mới bờ Sông Dinh quy mô 37,79 ha, tổng vốn 1.421 tỷ đồng; Khu đô thị mới Bắc Sông Ông quy mô 19,39 ha, tổng vốn 1.600 tỷ đồng; Khu đô thị Mỹ Phước quy mô 10,25 ha,

tổng vốn 700 tỷ đồng; Khu đô thị mới Khánh Hải quy mô 24,48 ha, tổng vốn 3.111 tỷ đồng).

- Lĩnh vực du lịch: Trong năm 2022, tiếp tục triển khai một số dự án du lịch có quy mô lớn như: Dự án Sunbay Park Hotel & Resort gồm 3 tòa tháp 143 tầng tổng vốn 4.779 tỷ đồng; dự án Khu du lịch Bình Tiên tổng vốn 2.579 tỷ đồng đã hoàn thành xây dựng sân golf 18 lỗ, 48 căn biệt thự, hạ tầng trong khu; dự án Khu du lịch sinh thái nghỉ dưỡng cao cấp Bãi Hồm 200 tỷ đồng..., hiện nhà đầu tư đang đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾ HOẠCH NĂM 2022:

1. Kết quả đạt được

- Ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã tập trung ban hành đầy đủ, kịp thời các văn bản chỉ đạo, điều hành đẩy mạnh công tác giải ngân, giao nhiệm vụ rõ ràng, cụ thể, đồng thời thường xuyên đôn đốc, đánh giá, kiểm tra, giám sát nhiệm vụ đã giao, trong đó xác định đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Đồng thời, tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Chỉ thị số 26-CT/TU ngày 19/4/2022 về đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, huy động cả hệ thống chính trị vào cuộc, tạo sức mạnh tổng hợp để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh, nhất là công tác đền bù giải phóng mặt bằng.

- Trong quá trình triển khai kế hoạch năm 2022, UBND tỉnh đã tổ chức họp giao ban xây dựng cơ bản hàng tháng, quý để chỉ đạo xử lý những vấn đề vướng mắc phát sinh, Tổ công tác giải ngân do lãnh đạo UBND tỉnh làm tổ trưởng thường xuyên kiểm tra đôn đốc và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc các dự án, nhất là dự án trọng điểm, dự án quy mô lớn của tỉnh. Kiên quyết điều chuyển kế hoạch vốn từ các dự án không có hiệu quả, chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt còn thiếu vốn để đảm bảo giải ngân hết số vốn được giao.

- Giao người đứng đầu từng chủ đầu tư, các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm trực tiếp, toàn diện về thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của các dự án.

- Các Sở ngành địa phương, chủ đầu tư chấp hành tốt các quy định pháp luật, thực hiện quyết liệt các giải pháp đẩy nhanh giải ngân của UBND tỉnh, phối hợp tốt trong công tác đền bù giải phóng mặt bằng, giải quyết hoặc kiến nghị giải quyết kịp thời các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án.

- Đối với các dự án đầu tư thành phần kinh tế: UBND tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các nhà đầu tư, nhất là các dự án du lịch trọng điểm, nông nghiệp công nghệ cao để đẩy nhanh tiến độ, đồng thời chỉ đạo rà soát các dự án vi phạm tiến độ sử dụng đất, tiến độ đầu tư chậm để hoàn thiện thủ tục pháp lý xử lý dự án theo quy định pháp luật, nhất là các dự án du lịch.

2. Khó khăn, tồn tại, hạn chế

- Đối với vốn ngân sách nhà nước: Tình hình thực hiện đầu tư công có chuyển biến tích cực, số vốn giải ngân tăng 45,9% so cùng kỳ, nhưng tỷ lệ giải ngân còn thấp so với cùng kỳ, nhiều dự án có tiến độ triển khai còn chậm chưa đảm bảo kế hoạch đề ra, công tác giải phóng mặt bằng còn nhiều vướng mắc, kéo dài, một số chủ đầu tư còn lúng túng trong quá trình hoàn thiện thủ tục đầu tư theo quy định, ảnh hưởng đến tiến độ thi công.

- Đối với vốn thành phần kinh tế: Huy động vốn đầu tư giảm mạnh (dự kiến tổng vốn huy động cả năm đạt 25.750 tỷ đồng, giảm 19,6% so cùng kỳ, tương đương 7.350 tỷ đồng), trong đó năng lượng là thế mạnh của tỉnh gặp khó khăn, không có dự án mới triển khai, tổng vốn huy động giảm mạnh hơn 13.000 tỷ đồng (năm 2022 chỉ triển khai 3 dự án chuyển tiếp năm 2021 với giá trị thực hiện 157 tỷ đồng, trong khi đó 9 tháng năm 2021 thực hiện 13 dự án với giá trị thực hiện 13.743 tỷ đồng); Các dự án khu đô thị mới, du lịch có tiến độ triển khai chậm.

Nguyên nhân khách quan:

- Từ đầu năm 2022 đến nay, giá nguyên vật liệu tăng cao khiến nhiều nhà thầu có xu hướng thi công cầm chừng, chờ được điều chỉnh đơn giá.

- Trình tự thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản còn phức tạp, thời gian kéo dài, nhất là thủ tục rút vốn đối với các dự án sử dụng vốn nước ngoài theo quy định để thi công và giải ngân phải có ý kiến nhà tài trợ đối với hồ sơ thiết kế, đấu thầu và được Bộ Tài chính thông báo rút vốn. Đối với các dự án khởi công mới, trong những tháng đầu năm chủ yếu tập trung thực hiện công tác thiết kế, đấu thầu mất nhiều thời gian, chưa có khối lượng để giải ngân.

- Những tháng đầu năm, nguồn thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết chưa thu được nên công tác giải ngân số vốn được giao từ nguồn này còn hạn chế.

- Các Chương trình mục tiêu quốc gia triển khai trong giai đoạn này có nhiều điểm mới, trong khi văn bản hướng dẫn của Trung ương chưa kịp thời, một số Bộ đến nay chưa có văn bản hướng dẫn nên triển khai thực hiện tại địa phương còn nhiều lúng túng, ảnh hưởng tiến độ xây dựng và ban hành các văn bản quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Mặt khác, theo quy định của Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương để tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia, UBND tỉnh phải ban hành hoặc trình HĐND tỉnh thông qua nhiều nội dung, do đó phát sinh nhiều cuộc họp chuyên đề, phần nào ảnh hưởng tiến độ thực hiện Chương trình.

- Việc giao kế hoạch vốn NSTW thực hiện Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 chậm so với thời hạn lập dự toán NSNN hằng năm và sau khi kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 của tỉnh đã phân bổ, dẫn đến khó khăn cho địa phương trong cân đối bổ sung nguồn lực đối ứng từ NSDP theo đúng quy định để thực hiện các Chương trình MTQG năm 2022.

- Đối với các dự án thành phần kinh tế: một số dự án triển khai chậm tiến độ, nhất là dự án năng lượng, đô thị, du lịch do Quy hoạch điện VIII và chính sách giá điện chậm ban hành, vướng mắc giải phóng mặt bằng, vướng mắc đất

rừng, điều chỉnh quy hoạch chi tiết; giá nhân công, giá một số vật liệu xây dựng tăng mạnh trong thời gian qua.

Nguyên nhân chủ quan:

- Một số chủ đầu tư chưa tích cực phối hợp với nhà thầu thực hiện quyết toán, thanh toán; Công tác nghiệm thu khối lượng hoàn thành chưa được thực hiện kịp thời làm ảnh hưởng đến công tác giải ngân, nhất là vốn bố trí để thanh toán công trình hoàn thành được giao ngay từ tháng 12/2021 nhưng nhiều dự án đến nay chưa giải ngân hoặc giải ngân với tỷ lệ thấp².

- Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng một số dự án quy mô lớn còn vướng mắc như: việc xác định giá đất còn chậm, công tác kiểm kê còn sai sót dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại...làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn³.

- Năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu, công tác khảo sát, thiết kế chưa sâu kỹ dẫn đến tình trạng phải điều chỉnh nội dung dự án, phát sinh chi phí đền bù, di dời hạ tầng; không chủ động được nguồn vật liệu làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công; một số chủ đầu tư chưa chủ động trong việc chuẩn bị hồ sơ, thủ tục để triển khai dự án và giải ngân kế hoạch vốn⁴.

- Một số chủ đầu tư chưa xử lý hoặc tham mưu xử lý triệt để tình trạng nhà thầu chậm tiến độ, không phối hợp thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công⁵.

- Đối với vốn các thành phần kinh tế: Một số dự án có tiến độ triển khai còn chậm, nguyên nhân chủ yếu là do thời gian hoàn thành thủ tục liên quan đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng chậm; Việc phối hợp của các ngành, các địa phương có trường hợp chưa chặt chẽ và thường xuyên trong việc theo dõi, xử lý theo quy định của pháp luật đối với các dự án đầu tư có sử dụng đất. Một số trường hợp nhà đầu tư thiếu quyết tâm, năng lực thực hiện dự án hạn chế, thi công dở dang, kéo dài, chậm tiến độ theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đất đai.

² Đập hạ lưu Sông Dinh giải ngân 23trđ/100.000 trđ, đạt 0,02%KH, Kè chống sạt lở Nhơn Hải đến Thanh Hải giải ngân 11.766 triệu đồng/20.000 triệu đồng, đạt 58,8%KH, Bệnh viện đa khoa tỉnh Ninh Thuận giải ngân 497 trđ/2.041trđ, đạt 24,4%KH.

³ Dự án Môi trường bền vững còn 05 hộ đang tổ chức kiểm đếm, giai đoạn 30% còn 02 hộ đang giải quyết khiếu nại, giai đoạn 70% còn 677 hộ/1.056 hộ chưa nhận tiền và bàn giao mặt bằng; Đường đôi vào 2 đầu thành phố còn 01 hộ chưa nhận tiền; Hồ Sông than còn 02 hộ chưa nhận tiền, Hạng mục kè Nam thuộc dự án Đập hạ lưu Sông Dinh còn 02 hộ chưa nhận tiền.

⁴ HĐND tỉnh thông qua danh mục khởi công mới năm 2022 từ đầu tháng 12/2021, đến nay còn 2 dự án chưa trình phê duyệt dự án nên chưa đảm bảo điều kiện giao vốn theo quy định, nhất là dự án trọng điểm Kênh chuyên nước Tân Giang – Sông Biêu; Hồ Sông than có trữ lượng, chất lượng các mỏ vật liệu đắp đập không đạt yêu cầu theo hồ sơ thiết kế, thiếu nguồn vật liệu đất đắp lõi làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công.

⁵ Hồ Sông Than, Hồ Kiên Kiên, Đập hạ lưu Sông Dinh nhà thầu ngoài tỉnh không tập trung nhân lực máy móc để thi công mặc dù chủ đầu tư nhiều lần mời làm việc.

III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRONG NHỮNG THÁNG CÒN LẠI CỦA NĂM 2022:

Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân hết vốn đầu tư công kế hoạch năm 2021, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo triển khai một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong 2 tháng cuối năm, cụ thể như sau:

(1) Thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Quốc hội (số 32/2021/QH15 ngày 12/11/2021, số 34/2021/QH15 ngày 13/11/2021), Chính phủ (số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022, số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022), chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (số 572/VPCP-KTTH ngày 21/01/2022, số 307/CD-TTg ngày 08/4/2022), của Tỉnh ủy (Chỉ thị số 26-CT/TU ngày 19/4/2022) và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh về đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công đi đôi với chất lượng công trình, chống tiêu cực, tham nhũng, lãng phí.

(2) Chủ động có kế hoạch và giải pháp cụ thể tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thi công, nhất là công tác giải phóng mặt bằng. Tăng cường quản lý hiệu lực, hiệu quả đất đai, nhất là nguồn gốc đất, quy hoạch sử dụng các loại đất... hạn chế tối đa việc điều chỉnh phương án đền bù, bảo đảm tiến độ thực hiện. Tổ chức tuyên truyền cho người dân về chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của từng dự án, bảo đảm công khai, minh bạch tạo sự tin tưởng và đồng thuận của người dân trong việc triển khai thực hiện.

(3) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong chỉ đạo tổ chức thực hiện các dự án từ khâu chuẩn bị đầu tư, thiết kế, dự toán và kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm chất lượng, tiến độ dự án, nhất là các đơn vị nhà thầu thiếu năng lực theo quy định pháp luật; thường xuyên rà soát, đôn đốc, kiểm tra, kịp thời phát hiện và tháo gỡ các khó khăn vướng mắc phát sinh của từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm.

(4) Tổ chức giao ban định kỳ hàng tuần với các đơn vị nhà thầu; đánh giá, kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các chủ đầu tư giải ngân không đúng theo lộ trình, kế hoạch giải ngân đã đề ra. Định kỳ, các đồng chí lãnh đạo phụ trách trực tiếp từng dự án phải kiểm tra tiến độ thực địa, nghe báo cáo và tháo gỡ khó khăn tại hiện trường, nhất là các dự án trọng điểm.

(5) Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công; kiên quyết điều chuyển kế hoạch vốn từ dự án chậm tiến độ sang dự án có tiến độ giải ngân tốt hơn.

(6) Yêu cầu các Sở ngành địa phương phân công rõ Lãnh đạo phụ trách từng dự án; gửi báo cáo phân công đến Sở Nội vụ, đồng thời cam kết tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 theo từng tháng, quý để làm căn cứ đánh giá kết quả thi đua cuối năm; kết quả giải ngân của từng dự án là cơ sở để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ được giao.

(7) Quyết liệt đẩy nhanh thủ tục để kịp thời giải ngân vốn: (1) Đối với các công trình thi công hoàn thành: Khẩn trương hoàn tất thủ tục về nghiệm thu, thanh quyết toán và giải ngân vốn cho nhà thầu; (2) Đối với các dự án đang triển khai thi công: Đôn đốc nhà thầu tập trung nhân lực, vật lực đẩy nhanh tiến độ thi công, đặc

biệt là các dự án hoàn thành trong năm 2022, hoàn tất thủ tục nghiệm thu khối lượng hoàn thành, trong thời gian 02 ngày làm việc gửi hồ sơ thanh toán đến Kho bạc Nhà nước tỉnh để giải ngân; (3) Đối với các dự án khởi công mới: khẩn trương hoàn tất thủ tục đầu tư để sớm khởi công công trình.

(8) Đối với Chương trình MTQG:

- Hướng dẫn thực hiện Chương trình giai đoạn 2021-2025, trong đó, tập trung đẩy nhanh tiến độ hoàn thành, trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản pháp lý và văn bản hướng dẫn làm cơ sở để Sở, ngành và địa phương triển khai thực hiện.

- Thường xuyên cập nhật các văn bản hướng dẫn các Chủ Chương trình, chủ dự án thành phần của các Bộ, ngành Trung ương; các cơ quan quản lý Chương trình, cơ quan chủ trì hoạt động, dự án thành phần theo chức năng nhiệm vụ được giao kịp thời hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chương trình đảm bảo hiệu quả và tuân theo các quy định hiện hành. Các thành viên Ban Chỉ đạo các cấp, xây dựng kế hoạch và tăng cường kiểm tra, giám sát thực hiện chương trình tại các địa bàn được phân công phụ trách. Khuyến khích sự tham gia của người dân trong việc xác định đối tượng thụ hưởng, lập kế hoạch, triển khai, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện, bảo đảm tính công khai minh bạch và trách nhiệm trong quá trình thực hiện chương trình, nhằm phát huy quyền giám sát của người dân ở vùng hưởng lợi từ chương trình, dự án.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022./.

Nơi nhận

- Như trên;
- Thường trực: TU, HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, Tài chính;
- VPUB: LĐ, KTTH;
- Lưu: VT. ĐN

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Long Biên